



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ГРАДА ПИРОТА**
по ревизији сврсисходности пословања „Управљање биомасом као
обновљивим извором енергије“



Број: 400-387/2022-06/122
Београд, 18. април 2023. године



Садржај:

Скраћенице и термини.....	3
1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.....	5
2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Планирање није било у довољној мери ефикасно, јер нису припремљена и донета сва планска документа са дефинисаним мерама и активностима у циљу већег коришћења биомасе као обновљивог извора енергије у ревидираном периоду	5
2.1.1 Покрајински секретаријат и ЈЛС – субјекти ревизије нису у довољној мери планирале активности у циљу коришћења биомасе као обновљивог извора енергије.....	5
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	5
ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године.....	6
2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Реализација планираних активности за замену фосилних горива биомасом није остварена у довољној мери, што је довело до недовољне искоришћености потенцијала ОИЕ за производњу енергије	6
2.1.1 Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај и јединице локалне самоуправе – субјекти ревизије нису у довољној мери реализовали активности промоције коришћења биомасе, у циљу замене фосилних горива обновљивим изворима енергије	6
2.1.1.1 Опис несврсисходности.....	6
2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање.....	6
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	7



Скраћенице и термини

У прегледу су дате скраћенице које су коришћене у Послеревизионом извештају:

Пун назив	Скраћеница
Обновљиви извори енергије	ОИЕ
Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај	Покрајински секретаријат
Јединице локалне самоуправе	ЈЛС



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање биомасом као обновљивим изворима енергије“ број: 400-387/2022-06/99 од 23. децембра 2022. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије – Града Пирота, захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: Ш 312-20/23 од 23. марта 2023. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – градоначелник Града Пирота.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали Одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Планирање није било у довољној мери ефикасно, јер нису припремљена и донета сва планска документа са дефинисаним мерама и активностима у циљу већег коришћења биомасе као обновљивог извора енергије у ревидираном периоду

2.1.1 Покрајински секретаријат и ЈЛС – субјекти ревизије нису у довољној мери планирале активности у циљу коришћења биомасе као обновљивог извора енергије

2.1.1.1 Опис несврсисходности

План развоја града Пирота за период 2021–2028. године донет је Одлуком Скупштине града Пирота од 25. јуна 2021. године. Како се наводи у самом документу, он се наслања на претходну Стратегију одрживог развоја, сагледавајући све битне сегменте развоја. Међутим, иако су Планом развоја дефинисани приоритетни циљеви у вези са обновљивим изворима енергије, односно биомасом, они нису посебно разрађени посебним документима јавних политика, а нема ни детаљног прегледа и описа мера у оквиру самог Плана.

На основу наведеног дата је препорука Граду Пироту да донесе посебан документ јавне политике којим ће разрадити приоритетни циљ - Унапређење енергетске ефикасности и употреба обновљивих извора енергије, у циљу дефинисања мера са свим потребним елементима (Налаз 1.2).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Пирот је доставио оверен Одазивни извештај у коме су наведене мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности.

Као мера исправљања која ће бити предузета ради отклањања несврсисходности наведено је доношење Акционог плана за унапређење енергетске ефикасности и подстицање коришћења обновљиве енергије на територији Града Пирота за период 2023-2025. године.

Град Пирот је у Акционом плану, који је достављен у форми одазивног извештаја, навео да ће планиране активности бити обављене до децембра 2023. године. Одговорно лице за предузимање мера исправљања је енергетски менаџер града.

Доказ: Акциони план у форми Одазивног извештаја.

Ради оцене да ли је несврсисходност откривена у ревизији у потпуности отклоњена, Град Пирот ће доставити Државној ревизорској институцији Акциони план за унапређење енергетске ефикасности и подстицање коришћења обновљиве енергије на територији Града Пирота за период 2023-2025. године или други плански документ у ком су дефинисане конкретне активности на промоцији и примени биомасе, након истека рока дефинисаног у Одазивном извештају.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



ПРИОРИТЕТ 3 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године

2.1 ЗАКЉУЧАК 2: Реализација планираних активности за замену фосилних горива биомасом није остварена у довољној мери, што је довело до недовољне искоришћености потенцијала ОИЕ за производњу енергије

2.1.1 Покрајински секретаријат за енергетику, грађевинарство и саобраћај и јединице локалне самоуправе – субјекти ревизије нису у довољној мери реализовали активности промоције коришћења биомасе, у циљу замене фосилних горива обновљивим изворима енергије

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Јавни конкурси за доделу бесповратних средстава грађанима (домаћинствима) за енергетску санацију породичних кућа на територији града Пирота за 2021. годину са мером 2. Набавка и инсталација котлова, на биомасу (дрвни пелет, брикет, сечка) или пећи (грејача) простора за породичне куће расписан је 24. августа 2021. године. Јавни конкурс за учешће физичких лица (домаћинстава) за суфинансирање мера енергетске санације, породичних кућа и станова које се односе на унапређење термичког омотача, термо-техничких инсталација и уградњу соларних колектора за централну припрему потрошне топле воде на територији града Пирота за 2022. годину са мером 4) набавка и инсталација котлова на биомасу (дрвни пелет, брикет, сечка), грејача простора, или замена постојећег грејача простора (котао или пећ) ефикаснијим, за породичне куће и станове, расписан је 17. јуна 2022. године.

У циљу повећања коришћења биомасе и заштите животне средине, потребно је наставити са реализацијом активности из планских докумената Града Пирота.

На основу наведеног дата је препорука Граду Пироту да настави са реализацијом активности увођења биомасе за производњу топлотне енергије, у циљу преласка са фосилних горива на обновљиве изворе енергије (Налаз 2.2.).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Град Пирот је доставио оверен Одазивни извештај у коме су наведене мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности.

Као мера исправљања која ће бити предузета ради отклањања несврсисходности наведен је наставак пројекта увођења биомасе у систему даљинског грејања кроз форму јавно-приватног партнерства.

Град Пирот је у Акционом плану, који је достављен у форми одазивног извештаја, навео да ће планиране активности бити обављене у до децембра 2023. године. Одговорно лице за предузимање мера исправљања је енергетски менаџер града.

Доказ: Акциони план у форми Одазивног извештаја.

Ради оцене да ли је несврсисходност откривена у ревизији у потпуности отклоњена, Град Пирот ће доставити Државној ревизорској институцији доказе да је настављен пројекат увођења биомасе у систему даљинског грејања, након истека рока дефинисаног у Одазивном извештају.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (акционог плана субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су планиране мере исправљања наведене и описане у Одазивном извештају, који је поднео субјект ревизије, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
18. април 2023. године